



Funded by the
Erasmus+ Programme
of the European Union

Cattedra Jean Monnet (CJM-EUREL)
Corso di Diritto dell'Unione europea
Anno accademico 2019-20

I valori, gli obiettivi e la cittadinanza europea

Prof. Fabio Raspadori

Dipartimento di Scienze Politiche dell'Università degli Studi di Perugia

Europa dove vai ?

- Art. 1 TUE «Il presente trattato segna una **nuova tappa** nel processo di creazione di un'unione **sempre più stretta** tra i popoli dell'Europa»
- «**Restare uniti** è la migliore opportunità che abbiamo di .. di **difendere i nostri** interessi e **valori comuni.**» (Dichiarazione di Roma, 25 marzo 2017)



Da un'Europa di commercianti ad una d'idealisti

Art. 2 Trattato di Roma
1957

- «La Comunità ha il compito di promuovere, mediante **l'instaurazione di un mercato comune** e [...], uno sviluppo armonioso delle attività economiche [...], un'espansione continua ed equilibrata, una stabilità accresciuta, un miglioramento sempre più rapido del tenore di vita [...].



Da un'Europa di commercianti ad una d'idealisti

Art. 6 TUE - Trattato di Amsterdam 1997

- «L'Unione **si fonda** sui principi di libertà, democrazia, **rispetto dei diritti dell'uomo e delle libertà fondamentali**, e dello stato di diritto, principi che sono comuni agli Stati membri».



Da un'Europa di commercianti ad una d'idealisti

Art. 2 TUE - Trattato di Lisbona 2007

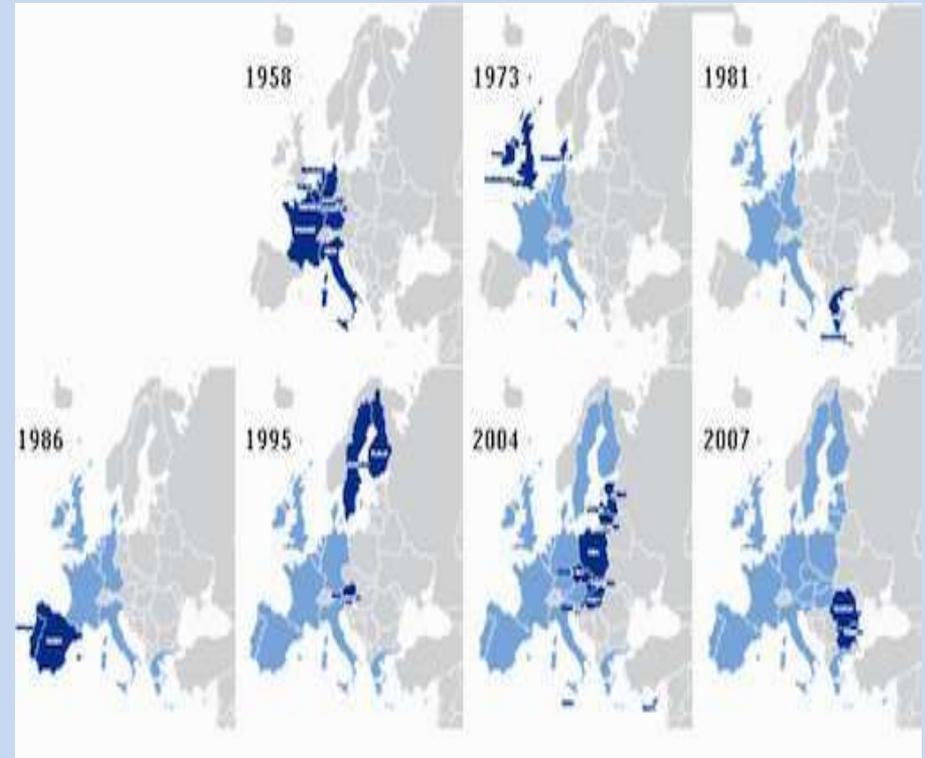
- «L'Unione si fonda sui **valori del rispetto della dignità umana**, della **libertà**, della **democrazia**, dell'**uguaglianza**, dello **Stato di diritto** e del rispetto dei **diritti umani**, compresi i diritti delle persone appartenenti a **minoranze**. Questi valori sono comuni agli Stati membri in una società caratterizzata dal **pluralismo**, dalla **non discriminazione**, dalla **tolleranza**, dalla **giustizia**, dalla **solidarietà** e dalla **parità** tra donne e uomini».



Non solo retorica

Effetti giuridici dell'art. 2 TUE

- Art. 49 TUE «Ogni Stato europeo che rispetti i **valori di cui all'articolo 2** e si impegni a promuoverli ... ».
- Art. 7,1 TUE «... constatare che esiste un evidente rischio di violazione grave da parte di uno Stato membro dei **valori di cui all'articolo 2.[..]**»



Non solo retorica

Risoluzione del PE del 12 settembre 2018 sull'esistenza di un evidente rischio di violazione grave da parte **dell'Ungheria** dei valori su cui si fonda l'Unione

«considerando che un eventuale rischio evidente di **violazione grave** da parte di uno Stato membro dei valori di cui all'articolo 2 TUE non riguarda soltanto il singolo Stato membro in cui si manifesta il rischio, ma ha un **impatto sugli altri Stati membri**, sulla fiducia reciproca tra questi e sulla natura stessa dell'Unione, nonché **sui diritti fondamentali dei suoi cittadini** in base al diritto dell'Unione»



Obiettivi: dal MEC allo sviluppo sostenibile

Art. 3 TUE

1. L'Unione si prefigge di promuovere la **pace**, i suoi valori e il **benessere dei suoi popoli**.
2. L'Unione offre ai suoi cittadini uno **spazio di libertà, sicurezza e giustizia** senza frontiere interne, in cui sia assicurata la libera circolazione delle persone insieme a misure appropriate per quanto concerne i controlli alle frontiere esterne, l'asilo, l'immigrazione, la prevenzione della criminalità e la lotta contro quest'ultima.



Obiettivi: dal MEC allo sviluppo sostenibile

Art. 3 TUE

3. L'Unione instaura un **mercato interno**. Si adopera per lo **sviluppo sostenibile** dell'Europa, basato su una **crescita economica** equilibrata e sulla **stabilità dei prezzi**, su un'**economia sociale di mercato** fortemente competitiva, che mira alla **piena occupazione** e al progresso sociale, e su un elevato livello di tutela e di miglioramento della **qualità dell'ambiente**. Essa promuove **il progresso scientifico e tecnologico**.

L'Unione **combatte l'esclusione sociale** e le discriminazioni e promuove la giustizia e la **protezione sociali, la parità** tra donne e uomini, la **solidarietà tra le generazioni** e la tutela dei diritti del **minore**.

Essa promuove la **coesione** economica, sociale e territoriale, e la **solidarietà** tra gli Stati membri.

Essa rispetta la ricchezza della sua **diversità culturale e linguistica** e vigila sulla salvaguardia e sullo sviluppo del patrimonio culturale europeo.



Obiettivi: dal MEC allo sviluppo sostenibile

Art. 3 TUE

4. L'Unione istituisce **un'unione economica e monetaria** la cui moneta è l'euro.

5. Nelle **relazioni con il resto del mondo** l'Unione afferma e promuove i suoi valori e interessi, contribuendo alla protezione dei suoi cittadini. Contribuisce alla pace, alla sicurezza, allo **sviluppo sostenibile** della Terra, alla solidarietà e al rispetto reciproco tra i popoli, al **commercio libero ed equo**, **all'eliminazione della povertà** e alla tutela dei **diritti umani**, in particolare dei diritti del minore, e alla rigorosa osservanza e allo **sviluppo del diritto internazionale**, in particolare al rispetto dei principi della Carta delle Nazioni Unite.

6. L'Unione persegue i suoi obiettivi con i mezzi appropriati, in ragione delle **competenze** che le sono attribuite nei trattati.



Cittadini non sudditi

Trattato di Maastricht e istituzione della cittadinanza europea

Art. 20 TFUE

«1. È istituita una **cittadinanza dell'Unione**. È cittadino dell'Unione chiunque abbia la **cittadinanza di uno Stato membro**. La cittadinanza dell'Unione **si aggiunge** alla cittadinanza nazionale e non sostituisce quest'ultima.



Cittadini non sudditi

La cittadinanza europea, come *status* fondamentale dei cittadini degli Stati membri

- Caso Chen 2004
- Caso Zambrano 2011



Contenuti dello status di cittadino europeo

- Libertà di circolazione e stabilimento (art. 21 TFUE)
- Elezioni comunali (art. 22,1 TFUE)
- Elezioni europee (art. 22,2 TFUE)
- Tutela diplomatico - consolare (art. 23 TFUE)
- Iniziativa dei cittadini europei (artt. 11,4 TUE e 24,1 TFUE)



Contenuti dello status di cittadino europeo

- Petizioni al PE (artt. 24,2 e 227 TFUE)
- Ricorso al Mediatore europeo (artt. 24,3 e 228 TFUE)
- Buona amministrazione e trasparenza e (artt. 41, 42 Carta Nizza)
- *Status* derivante dal diritto europeo (diritti procedurali, diritti materiali, obblighi)



Strumenti per “attuare” la cittadinanza europea

- Relazioni triennali della Commissione europea (art. 25 TFUE)
- Riforma dello status della cittadinanza europea con procedura legislativa speciale e conformemente alle costituzioni nazionali (art. 25 TFUE)



Strumenti per “attuare” la cittadinanza europea

Consultazione 2015

- 2.170 cittadini
- Per facilitare trasferimenti nella UE: più informazioni pratiche e più servizi online
- Il 21% ha avuto difficoltà nel votare per le elezioni amministrative o europee
- L'80% ha ritenuto che spiegare le politiche dell'UE in maniera più chiara promuoverebbe l'affluenza alle urne nelle elezioni europee
- L'83% vorrebbe avere maggiore accesso alle notizie e alle trasmissioni politiche oltre i confini nazionali
- Il 78% ha ritenuto che le autorità locali e regionali dovrebbero svolgere un ruolo più importante nella promozione dei valori comuni europei



Strumenti per “attuare” la cittadinanza europea

Fondi e programmi per la promozione della cittadinanza europea

- Europa per i cittadini 2014-2020 (186 milioni euro)
- Anno europeo del cittadino 2013-2014



Strumenti per “attuare” la cittadinanza europea

Strumenti di assistenza

- Solvit
- La tua Europa consulenza - Your Europe Advice

Quando SOLVIT può essere d'aiuto

SOLVIT può intervenire:

- in caso di violazione dei [diritti UE dei cittadini](#) o [delle imprese](#) da parte della pubblica amministrazione di un altro paese dell'UE
- se non è stato avviato un procedimento giudiziario (può invece farlo nel caso di un semplice ricorso amministrativo).



La segnalazione di un caso a SOLVIT non sospende eventuali scadenze formali o amministrative previste dal diritto nazionale.

Settori nei quali SOLVIT può essere d'aiuto:

- riconoscimento delle qualifiche professionali
- visti e diritti di soggiorno
- commercio e servizi (imprese)
- autoveicoli e patenti di guida
- prestazioni familiari
- diritti pensionistici
- attività professionali all'estero
- indennità di disoccupazione
- assicurazione sanitaria
- accesso all'istruzione
- movimenti di capitali o pagamenti transfrontalieri
- rimborsi IVA

SOLVIT non può essere d'aiuto in caso di:

- problemi tra imprese
- violazione dei diritti dei consumatori
- richiesta di risarcimento di un danno
- procedimenti giudiziari (data la sua natura informale, SOLVIT non può agire in parallelo con procedimenti formali o legali).

L'Europa > Italia Fare impresa >			
Viaggiare	Lavoro e pensione	Veicoli	Formalità di soggiorno
Documenti necessari per viaggiare in Europa	Lavorare all'estero	Automobili	Diritti di soggiorno
Diritti dei passeggeri	Qualifiche professionali	Patente di guida	Diritti di soggiorno per i familiari
Trasporti e disabilità	Disoccupazione e indennità	Assicurazione	Documenti e formalità
Guidare all'estero	Andare in pensione all'estero	Immatricolazione	Elezioni all'estero
Cosa puoi portare con te?	Tasse		
Sicurezza ed emergenze			
Viaggi "tutto compreso" e multiproscelta			
Istruzione e gioventù	Salute	Famiglia	Consumatori
Scuola	Assistenza sanitaria non programmata	Figli	Acquisti
Università	Cure mediche programmate all'estero	Coppe	Internet e telecomunicazioni
Stage	Acquistare un farmaco con ricetta all'estero	Successioni internazionali	Prodotti e servizi finanziari
Riceratori	Vivere all'estero		Trattamento iniquo
Volontariato			Fornitura di energia
			Risoluzione delle controversie dei consumatori

Strumenti per “attuare” la cittadinanza europea

Strumenti di assistenza

- Portale europeo della giustizia elettronica (regolamento sulle controversie di modesta entità)

The screenshot shows the homepage of the European e-Justice Portal. At the top, there is a navigation bar with links for Cookies, Avviso legale, Divulgazione, RSS, Commenti, Mappa del sito, and a language dropdown set to Italiano (it). The main header features the Europa.eu logo and the e-Justice logo. A search bar is located on the right side of the header.

Below the header, there is a main navigation menu on the left with categories such as Diritto, Giurisprudenza, Sistemi giudiziari, Professioni legali e reti giudiziarie, Rete giudiziaria europea in materia civile e commerciale, Agire in giudizio, Patrocinio a spese dello Stato, Mediazione, Successioni, Vittime di reato, Diritti degli imputati nei procedimenti penali, Strumenti a disposizione di giudici e professionisti legali, Registri, Come trovare..., Glossari e terminologia, Formazione giudiziaria europea, Moduli dinamici, Accesso alla giustizia per questioni ambientali, and Atlante giudiziario europeo in materia civile.

The main content area is divided into several sections:

- Il portale europeo della giustizia è destinato a diventare uno sportello unico elettronico nel campo della giustizia.** A blue banner with text explaining the portal's goal to simplify citizens' lives by providing information on judicial systems and improving access to justice in all EU languages.
- Puoi registrarti al portale per personalizzarlo.** A yellow box with a "Registrali" button and a link to "Informazioni sull'accesso".
- Cittadini**: A section with a family photo and a list of services: Trovare un avvocato, Trovare un notaio, Agire in giudizio, Diritti delle vittime di re..., Questioni di diritto di fa..., Spese dei procediment..., Diritti degli imputati nei ...
- Imprese**: A section with a photo of a handshake and a list of services: Cercare nei registri falli..., Registri delle imprese, Moduli relativi all'ingiu..., Registri immobiliari, Agire in giudizio, Controversie aventi ad ..., Professioni legali
- Professionisti legali**: A section with a photo of two lawyers and a list of services: Diritto, Giurisprudenza, Professioni legali e reti..., Rete giudiziaria europe..., Sistemi giudiziari, Registri, Formazione giudiziaria ...
- Magistrati**: A section with a photo of a courtroom and a list of services: Diritto, Strumenti a disposizioni..., Rete giudiziaria europe..., Formazione giudiziaria ..., Informazioni generali, Assunzione delle prove...

At the bottom, there is a "Ultime notizie" section with a list of news items, including "Withdrawal of the UK from the EU on 1 February 2020" and "The 2020 e-Justice call for proposal under the Justice Programme has been published". There are also links for "Tutte le notizie" and "RSS".

On the right side, there is a blue box with the text "Aiutaci a pubblicizzare questo portale" and the e-Justice logo.

Strumenti per “attuare” la cittadinanza europea

Strumenti di assistenza

- EURES

The screenshot displays the EURES website interface. At the top, there is a navigation menu with the following items: "Candidati alla ricerca di un impiego", "Datori di lavoro", "Vita e lavoro", "Drop'pin@EURES", and "Servizi EURES". A search bar on the right contains the text "Ricerca avanzata" and a magnifying glass icon.

The main content area is divided into two primary sections:

- Left Section (Job Seeker):** A yellow box contains the text "EURES. La rete europea per l'impiego. Scopri il tuo potenziale europeo." followed by statistics: "3,616,641 posizioni su EURES nella giornata di oggi", "98,164 CV", "15,577 Datori di lavoro", and "1,017 Consulenti EURES". A blue button below reads "COME POSSIAMO AIUTARTI?". To the right of this box is a man in a yellow raincoat.
- Right Section (Employer):** A white box contains the text "Sono in cerca di lavoro." and a green button "CERCA UN LAVORO". Below this, it lists services: "Puoi anche: Crea un account EURES", "Crea il tuo CV online", "Crea il passaporto delle tue competenze", "Search for youth opportunities", "Contatta un consulente EURES", and "Cosa può fare EURES per te?". To the right of this box is a man in a grey suit.

At the bottom, there are three smaller sections:

- Vita e lavoro:** A map of Europe.
- Servizi EURES:** The EURES logo, which features a yellow hand holding a blue shield with the European Union flag.
- Ultime novità:** A photograph of a group of young people standing in front of a large building.

Strumenti per “attuare” la cittadinanza europea

Strumenti di assistenza

- Rete Europe Direct – CDE – EEN ..

	<p>Enterprise Europe Network - Site in Emilia-Romagna!</p> <p>La rete Enterprise Europe aiuta le piccole e medie imprese a sviluppare il loro potenziale di innovazione e le sensibilizza nei confronti delle politiche della Commissione. Nel seguente link sono disponibili i principali riferimenti relativi al nostro territorio:</p>
	<p>Centri documentazione europea - Site in Emilia-Romagna!</p> <p>Obiettivo del CDE è di assistere gli istituti superiori di insegnamento e di ricerca a promuovere e a sviluppare l'insegnamento e la ricerca sull'integrazione europea, incoraggiarli a partecipare al dibattito sull'integrazione europea e contribuire, al fine di aumentare la trasparenza, a far conoscere le politiche dell'Unione Europea a tutti i cittadini europei.</p>
	<p>Eurydice</p> <p>La rete Eurydice favorisce la cooperazione tra i paesi europei nel settore educativo e sostiene i processi decisionali, migliorando la conoscenza dei sistemi e delle politiche tramite la raccolta, l'analisi e la diffusione di dati. la divisione italiana ha come compito principale quello di fornire ai decisori politici risposte elaborate sui processi di riforma e di innovazione, presenti negli altri sistemi educativi europei.</p>
	<p>European Network of Information Centres in the European Region</p> <p>La rete ENIC informa sui procedimenti da seguire per svolgere una professione regolamentata, conferisce attestati per un periodo di studio o una formazione attuale all'estero e informa riguardo al riconoscimento dei diplomi nazionali all'estero. il Centro Enic in Italia è il "Centro di informazione sulla Mobilità e le Equivalenze Accademiche e riconoscimenti dei titoli" ENIC/AL</p>
	<p>Eurodesk - Site in Emilia-Romagna!</p> <p>Eurodesk è la rete ufficiale del programma europeo Erasmus+ per l'informazione sui programmi e le iniziative promosse dalle istituzioni comunitarie in favore dei giovani. Realizzata con il supporto della Commissione Europea - DG EAC (Educazione e Cultura) e dell'Agenzia Nazionale per i Giovani, Eurodesk opera per favorire l'accesso dei giovani alle opportunità offerte dai programmi europei.</p>
	<p>Euroguidance - Site in Emilia-Romagna!</p> <p>Euroguidance è la Rete europea creata dalla Commissione europea nel 1992 per coordinare, supportare e proporre iniziative in materia di mobilità, favorire lo scambio di informazioni e conoscenze sui sistemi nazionali di istruzione e formazione e sulle opportunità di apprendimento nell'ambito dell'Unione europea. In Italia opera presso: Agenzia Nazionale Politiche Attive Lavoro ed è un organismo incaricato dal Ministero del lavoro e delle politiche sociali e promosso dalla Commissione europea - DG Occupazione, affari sociali e inclusione.</p>



Laboratorio Europa *Fabrizio Leonelli*

UNIONE EUROPEA, PERCHÉ ODIARLA? ALLE RADICI DEL SOVRANISMO ANTIEUROPEISTA

Saluti
Francesco Depretis, Presidente Fondazione Orintia Carletti Bonucci

Coordina
Fabio Raspadori, Università di Perugia

Intervengono
Federico Fubini
Vicedirettore del Corriere della Sera

Gianmarco Ottaviano
Cattedra Boroli in Studi Europei, Università Bocconi di Milano

venerdì 7 febbraio 2020 ore 17:00
Sala dei Legisti
Palazzo Baldeschi, Via Baldeschi 2 - Perugia

CON IL SOSTEGNO DELLA  FONDAZIONE CASSA RISPARMIO PERUGIA

CON IL PATROCINIO DI 

CON LA COLLABORAZIONE DI   