



Funded by the
Erasmus+ Programme
of the European Union

Cattedra Jean Monnet (CJM-EUREL)
Corso di Diritto dell'Unione europea
Anno accademico 2019-20

Il giudice europeo e le procedure di controllo

Prof. Fabio Raspadori

Dipartimento di Scienze Politiche dell'Università degli Studi di Perugia



Ci sarà pure un Giudice a Lussemburgo

UE comunità di diritto

La funzione giurisdizionale:

- stato di diritto - comunità di diritto
- principio di legalità - principio di attribuzione



Ci sarà pure un Giudice a Lussemburgo

Le funzioni di controllo della CGUE

- **Controllo diretto** (infrazione, annullamento, carenza, risarcimento danni, invalidità incidentale)
- **Controllo indiretto** (pregiudiziale)
- **Funzione consultiva** (accordi UE)
- **Funzione arbitrale** (contratti interni, accordi, soggetti terzi e stati)
- **Funzioni speciali** (PESC, SEE)



Ci sarà pure un Giudice a Lussemburgo

La Corte di giustizia dell'Unione europea

- La Corte di giustizia
- Gli Avvocati generali
- Il Tribunale di I grado
- I tribunali specializzati



Ci sarà pure un Giudice a Lussemburgo

La Corte di giustizia europea

- Composizione e durata (27; Koen Lenaerts, L. S. Rossi)
- Nomina e requisiti (Comitato dei 7)
- Organizzazione (presidente, sezioni, grandi sezioni, plenaria, cancelliere)
- Funzioni e ruolo (generale, giurisdizione ultima istanza e para-costituzionale)
- Atti (sentenze, ordinanze, pareri)



Ci sarà pure un Giudice a Lussemburgo

Il Tribunale di I grado

- Composizione e durata (46-54; Marc van der Woude, R. Mastroianni, O. Porchia)
- Nomina e requisiti (Comitato dei 7)
- Organizzazione (presidente, giudice unico, sezioni 3-5, grandi sezioni, plenaria, cancelliere)
- Funzioni (ricorsi individuali, Stati-Commissione, danni UE, materie specifiche..., Il istanza, possibile estensione)
- Atti (sentenze, ordinanze)



Ci sarà pure un Giudice a Lussemburgo

Gli Avvocati generali

- Composizione ed estensione 8 (aumentati su richiesta CGE, Consiglio all'unanimità)
- Nomina e requisiti (Comitato dei 7)
- Ruolo (*amicus curiae* istituzionale)
- Atti (conclusioni motivate)



Ci sarà pure un Giudice a Lussemburgo

I tribunali specializzati (Il Tribunale della funzione pubblica – 2004-2016)

- Composizione (7)
- Nomina (Consiglio unanimità, indicazione dei 7)
- Organizzazione
- Funzioni (contenzioso pubblico impiego, giudice I istanza)



Procedure e controlli

La procedura di infrazione (258-260 TFUE)

- Scopo (simile ex art. 108 TFUE)
- Infrazioni prese in considerazione
- Azione ispettiva della Commissione
- Comunicazione sugli autori di denunce in materia di violazione del diritto comunitario del 2002



Procedure e controlli

Art. 258 TFUE

Fase precontenziosa

- Commissione europea
- Lettera di messa in mora (effetti)
- Parere motivato (effetti)
- Discrezionalità della Commissione

Fase contenziosa

- Corte di giustizia
- Assenza discrezionalità
- Sentenza di accertamento
- Obbligo di adeguamento
- Provvedimenti provvisori



Procedure e controlli

Art. 259 TFUE

- Ricorsi promossi dagli Stati
- Contraddittorio tra gli Stati
- Ricorso dello Stato alla Corte anche in assenza (tre mesi) di parere motivato

Art. 260 TFUE

- Obbligo di conformità ed esecuzione alle sentenza della Corte
- Sentenza di condanna ad una somma forfetaria o ad una penalità per non adempimento ad una sentenza
- Sentenza di condanna ad una somma forfetaria o ad una penalità per non comunicazione misure di attuazione di una direttiva



Procedure e controlli

Azione di annullamento o di legittimità (263 TFUE):

- Scopo: controllo su istituzioni e organi
- Atti della UE passibili di annullamento:
 - No: trattati ed accordi (salvo decisioni di autorizzazione)
 - Sì: atti di diritto derivato (legislativi e non), atti con effetti giuridici su terzi (anche Consiglio europeo, Agenzie,..)



Procedure e controlli

Ricorrenti:

- privilegiati (Stati, Commissione, Consiglio, PE),
- ricorrenti ordinari (Corte dei conti, BCE, CDR*),
- Individui e persone giuridiche (clausola Plaumann 1963: effetti diretti norma UE, qualità personali)



Procedure e controlli

Vizi di legittimità

- Incompetenza (tempo, materia, luogo)
 - Relativa
 - Assoluta
- Violazione forme sostanziali (motivazione, pubblicazione, quorum, procedura, base giuridica,..)
- Violazione Trattato
- Regole di diritto relative alla sua applicazione (principi generali, diritto internazionale, rapporti gerarchici)
- Sviamento di potere



Procedure e controlli

Condizioni per il ricorso in annullamento:

- termine di due mesi (salvo rinvio incidentale)
- preclusione rinvio pregiudiziale

Effetti delle sentenze di annullamento:

- Validità ex tunc con eccezioni
- effetto di giudicato
- obblighi di risultato per le istituzioni
- sospensione, provvedimenti provvisori, danni extra-contrattuali



Procedure e controlli

Rinvio Pregiudiziale (art. 267 TFUE):

Scopo triplice:

- sistema integrato e efficiente
- interpretazione e applicazione uniforme
- ricorribilità estesa agli individui

Tipi di rinvio:

- di interpretazione (tutti gli atti UE)
- di validità (solo atti vincolanti, esclusi Trattati e accordi)



Procedure e controlli

Procedura :

- Ordinanza interna (delimitazione del caso)
- Termine dei due mesi (superamento)
- Giudice non di ultima istanza e giudice di ultima istanza
- Nozione di giurisdizione
- Effetti della sentenza: *ex tunc* (eccezione per l'interpretazione), discrezionalità del giudice nazionale, obblighi di risultato per le istituzioni
- Ruolo “costituzionale” della giurisprudenza della Corte: caso Van Gend & Loos (1963)..

